

Fylkesdelplan Setesdal vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei

Forslag til planprogram

Sak 16 Høring av forslag til planprogram

FORSLAG TIL VEDTAK

Styringsgruppa anbefaler Telemark fylkeskommune, Aust-Agder fylkeskommune, Vest-Agder fylkeskommune, Rogaland fylkeskommune og Hordaland fylkeskommune å melde planoppstart med forslag til planprogram for "Fylkesdelplan for Setesdal Vesthei Ryfylkeheiene Setesdal Austhei", i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser om fylkesplanlegging/regionalplanlegging.

HANDSAMING

Styringsgruppa drøfta ikke saka. Saka blir utsatt til neste møte

BAKGRUNN OG VURDERING

Styringsgruppa har hatt ansvar for utarbeidelse av et forslag til planprogram for fylkesdelplan for Setesdal Vesthei Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei. Det har vært avholdt 2 møter i styringsgruppa, 02.09.08 og 01.12.08.

De respektive fylkeskommunene vil, på bakgrunn av styringsgruppas anbefaling, behandle forslag til planprogram og melde oppstart av planarbeidet.

Når høringsfristen er gått ut, vil vi anbefale at styringsgruppa behandler innkomne merknader og anbefaler fylkeskommunene deretter om å vedta et endelig planprogram.

For den videre behandlingen legger vi til grunn følgende framdriftsplan:

Styringsgruppa anbefaler forslag til planprogram	01.12.08
Fylkeskommunene melder planoppstart med forslag til planprogram	Des.2008 –jan. 2009.
Høringsmøte	Feb/mars 2009
Høringsfrist	30. mars 2009
Styringsgruppa	April/mai 2009
Fylkeskommunene vedtar planprogram	Mai 2009

På bakgrunn av ovennevnte anbefaler vi styringsgruppa å anbefale de respektive fylkeskommunene om å melde oppstart av planarbeidet med planprogram.

FYLKESDELPLAN FOR SETESDAL VESTHEI RYFYLKEHEIENE SETESDAL AUSTHEI – FORSLAG TIL PLANPROGRAM

AU-SAK : TILSETTINGSPROSEDYRE - PROSJEKTLEDER

Forslag til vedtak:

AU-gir sin tilslutning til foreslått tilsettingsprosedyre

.....

○ Prosjektlederstilling er utlyst. Søknadsfristen er satt til 31.01.09.
Aust-Agder fylkeskommune mottar søknader og utarbeider søkerliste.

Søkere skal oppgi, i søknaden, hvor de ønsker å ha arbeidsplassen. Den fylkeskommunen som viser seg å være mest aktuell arbeidsplass, får ansvaret til å foreta en tilsetting.

Den administrative arbeidsgruppa vil komme med en anbefaling på hvem som bør innkalles til intervju. Vi prøver å gjøre det innen 12.02.09.

1-2 personer fra den administrative arbeidsgruppa tiltrer det fylkeskommunale tilsettingsutvalget. Tilsetting foregår deretter på ordinært vis, dvs, administrativt.

.....
29.01.09

○

FYLKESDELPLAN FOR SETESDAL VESTHEI RYFYLKEHEIENE SETESDAL AUSTHEI – FORSLAG TIL PLANPROGRAM

AU SAK : ØKONOMI, BUDSJETT, KOSTNADSDDELING

Viser til fylkesutvalgsaker i de enkelte fylkeskommunene, i april/mai 2008, angående oppnevning av styringsgruppe for utarbeidelse av planprogram. I disse sakene lå en skisse til innhold i planprogrammet. Blant annet er det satt opp følgende punkter angående økonomi:

- *Budsjett*
- *Finansiering*
- *Kostnadsfordeling: Planprogrammet vil utarbeide et forslag til kostnadsfordeling mellom staten, fylkeskommunene og eventuelt andre parter.*

I første utkast til planprogram lå det inne et grovt forslag til budsjett, kostnadsfordeling med mer.

I sak 10/08 Gjennomgong og drøftingar av 1.utkast til planprogram. Tema: økonomi og finansieringsplan, ble det anbefalt en kostnadsfordeling på 20/20/30/30 for henholdsvis Rogaland/Vest-Agder/Aust-Agder/Telemark fylkeskommuner. Hordaland fylkeskommune forutsatte vi ikke skulle delta siden Hordaland fylkeskommunen er sterkt involvert i Hardangervidda planen, og det er bare en del av Odda kommune som omfattes av vårt fylkesdelplanarbeid. Fordelingsnøkkelen var begrunnet ut fra at en har ulik planstatus og kunnskap om Setesdal Vesthei –Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei.

Styringsgruppa fattet følgende vedtak 02.09.08: *Styringsgruppa seier seg samd i forslag til finansieringsplan og kostnadsdelinga mellom fylka. Styringsgruppa seier seg samd i at det bør opp ei sak snarast i alle fylkesutval for å fastsette finansieringsplan og økonomi for gjennomføring av planarbeidet.*

Hordaland fylkeskommune har etter dette vedtaket signalisert at de kan bidra med en symbolsk sum pr. år.

Telemark fylkeskommune fikk ansvaret, fra den administrative arbeidsgruppa, til å utarbeide et felles saksframlegg til fylkesutvalgene. Telemark fylkeskommune har nå, 23.01.09, utarbeidet et forslag til saksframlegg, jf. vedlegg. Som en ser er budsjettet nedjustert og Telemark fylkeskommune har forslag om en annen fordelingsnøkkel.

Den administrative arbeidsgruppa ønsker å drøfte endringene med AU, før det legges fram sak til fylkesutvalgene.

29.01.09

Vedlegg: Utkast til fylkesutvalgsak, datert 23.01.09, Telemark fylkeskommune.

SAKSFRAMLEGG

FINANSIERING AV FYLKESDELPLAN FOR SETESDAL VESTHEI OG SETESDAL AUSTHEI.

Godkjent av:

Arkivsaksnr.:

Arkivkode:

Saksbehandlar: Heidi Jønholt

Behandling i: Fylkesutvalet

Forslag til vedtak frå fylkesrådmannen:

1. *Fylkesrådmannen føreset at planarbeidet skjer som eit samarbeid på tvers av fylkes- og kommunegrensar og at planarbeidet vil bli styrt etter plan- og bygnadslova sine retningslinjer for fylkesplanlegging og forskrift om konsekvensutgreiing.*
2. *Det avsetjast inntil 300.000 kr årleg til planprosessen for åra 2009, 2010 og 2011. Finansiering av planarbeidet vil bli ført over dei regionale utviklingsmidlane, kap 551. post 60.*
3. *I den grad det er behov for ekstra midlar til utgreiingar eller andre tiltak ut over denne økonomiske ramma skal dette opp til eiga vurdering i fylkeskommunen.*
4. *Det føresetjast likelydande vedtak i alle fylkeskommunane vedkomande finansiering av prosjektarbeidet og at prosjektet vert fullfinansiert i tråd med framlagt sak.*

Problemstillinga i få ord

Setesdalsheiane er 1 av 9 "nasjonale villreinområde" i Noreg der Miljøverndepartementet (MD) har bede om at det vert utvikla fylkesdelplanar. Målet med planarbeidet er å utvikle ein felles plan for bruk og vern av leveområda til villreinen.

Saksopplysningar

Det er eit overordna arealpolitisk mål i Stortingsmelding nr 21 (2004-2005) "Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand" at villreinen sitt leveområde skal sikrast. Villreinen på Setesdalsheiane utgjer ein del av den siste attlevande opphavlege europeiske stammen og tilslutnad til Bernkonvensjonen gjev Noreg eit spesielt ansvar for ivaretaking av arten.

Eit av MD sine tiltak for å nå målet er å opprette 2 europeiske villreinregionar og desse er inndelt i ein sørleg og ein nordleg stamme. Europeisk villreinregion sør gjeld område i Setesdal Austhei og Setesdal Vesthei Ryfylkeheiane, Hardangervidda og Nordfjella. Ei formell etablering av dei europeiske villreinregionane vil skje i regi av Miljøverndepartementet etter at fylkesdelplanane for dei nasjonale villreinområda er vedteke.

Det er også eit mål i Stortingsmelding nr 21 at fjellområda skal forvaltas som landskap der kultur- og naturressursane, næringsinteresser og friluftsliv utfyller kvarandre. Etter ei nærare vurdering av konfliktgrad og behov prioriterte Miljøverndepartementet i 2007 250.000 kr til kvart av fylkesdelplanarbeida Hardangervidda, Rondane (Sølnkletten) og Setesdal Vesthei Ryfylkeheiane/ Setesdal Austhei. I 2008 vart det gjeve 320.000 til kvart av planområda der det er iverksett planarbeid og MD har auka denne summen til 500.000 kr i tilskot for 2009. Totalt er det difor gjeve 1.070.000 kr i tilskot til planarbeidet i Setesdalsheia.

Avgrensing av og innhald i "villreinområda" skal avklarast gjennom regionale fylkesdelplanprosessar. Som ei oppfølging av dette syner fylkesrådmannen til Miljøverndepartementets "bestilling" av planarbeid datert 12. april 2007 der det står:

"Miljøverndepartementet ber med dette om at fylkeskommunen utarbeider fylkesdelplanar for en helhetlig forvaltning av fjellområder som er spesielt viktige for villreinens framtid i Norge. For flere områder vil oppgaven bestå i å revidere eksisterende planar. Planene skal fastsette en langsiktig arealforvaltning som balanserer bruk og vern av de aktuelle fjellområdene med influensområder. De vil være retningsgivende for kommunal planlegging og gi føringar for statlig og fylkeskommunal sektorplanlegging. Planene vil vere et ledd i oppfølging av regjeringens samlede politikk for fjellområdene".

Plan for Setesdal Austhei og Setesdal Vesthei Ryfylkeheiane omfattar fylka Hordaland, Rogaland, Vest- Agder, Aust- Agder og Telemark og kommunane Bjerkreim, Bygland, Bykle, Forsand, Fyresdal, Gjesdal, Hjelmeland, Hægebostad, Kvinesdal, Odda, Sirdal, Suldal, Tokke, Valle, Vinje, Åmli, Åseral.

Det var eit mål å kome i gang med planprosessane alt i 2007, men oppstartsmøtet vart utsett til 31.01.2008. Der vart det gjeve tilslutnad til ein styringsmodell med vekt på deltaking av alle ordførarar/varaordførarar i planområdet. Det er oppretta ei interim styringsgruppe for utvikling av planprogram og denne hadde sitt fyrste styremøte i Kristiansand 2. september 2008. Det var brei deltaking og det vart oppretta eit Arbeidsutval (AU).

Planarbeidet vil omfatte begge heiene og styrast gjennom ein planprosess. Det ligg føre ein fylkesdelplan frå Setesdal vesthei- Ryfylkeheiane frå 2005, medan det ikkje er utført tilsvarande planarbeid i Austheia.

Fylkesordførar i Vest- Agder T. Westermoen er velt som styringsgruppeleiar i interim styringsgruppe medan Fylkesvaraordførar Laila Øygarden er velt nestleiar. Fylkesvaraordførar er velt som representantar for Telemark fylkeskommune inn i denne styringsgruppa og AU medan fylkesordførar er varamedlem. Aust- Agder fylkeskommune er tillagt ansvar for oppfølging av administrative prosessar inkludert budsjettering/finansiering av planprosessen.

Det er lyst ut stilling ledig som prosjektleiar for planarbeidet og det reknast med tilsetjing i løpet av våren 2009. Styringsgruppa gav i møte 2.september tilslutnad til at 4 administrative kontaktar i fylkeskommunane skal legge til rette for utvikling av eit planprogram for planprosessen for heile heiområdet.

For å støtte opp om utvikling av sjølve planarbeidet vil det bli oppretta ei administrativ arbeidsgruppe med representantar frå kommunane, fylkeskommunane og fylkesmannen i

planområdet. Miljøverndepartementet har i tillegg oppretta eit fagleg fellesforum for diskusjon av planarbeid i 9 definerte villreinområde (Hardangervidda og Setesdalsheiane gjeld Telemark).

Planprosessen vil bygge på tidlegare arbeid og utgreiingar og desse vert drøfta som del av planprogrammet.

Kostnader ved planprosessen er revidert og totalt rekna til 4.000.000 kr over 3 år. I tillegg kjem tilskot frå Miljøverndepartementet på minimum 1.070.000 kr. MD sit tilskot har delvis hatt restriksjonar til bruk og det inneber at kostnader ved prosjektstilling skal dekkast av fylkeskommunane som inngår i planarbeidet. Det kan i tillegg vere aktuelt å søke Direktoratet for Naturforvaltning (DN) om tilskot til dei utgreiingane som styringsgruppa vedtek å iverksette.

Det er føresett at kommunane, fylkesmenn, villreinnemnd, fylkeskommune og andre involverte dekker egne kostnader i planprosessen. Prosjektet må likevel rekne noko midlar til leige av møtelokale og deknad av kost på dagsmøte mm. Dette er ein planprosess og fylkeskommunane er difor likestilt med omsyn til deknad av desse kostnadene når dei er knytt til styringsgruppe, administrative arbeidsgruppemøter (sjå planprogram) og møter i AU. Når det gjeld deltaking i einskilde prosjekt ut over det som gjeld den totale planprosessen må dette vurderast som egne saker i tråd med kven som er aktuelle finansieringskjelder til tiltak/prosjekt.

Budsjett:

Løn/ sosiale utgifter	2.500.000 kr
Fagsamlingar styringsgruppe, AU, adm. Gruppe	500.000 kr
Konsulentbruk, trykking av rapport	1.000.000 kr
Totalt	4.000.000 kr

Finansiering:

Rogaland fylkeskommune	900.000 kr
Vest- Agder fylkeskommune	900.000 kr
Aust- Agder fylkeskommune	900.000 kr
Telemark fylkeskommune	900.000 kr
Hordaland fylkeskommune	200.000 kr
Miljøverndepartementet	200.000 kr
Totalt	4.000.000 kr

(Miljøverndepartementet har i tillegg gjeve ei løyving på totalt 870.000 kr, men deler av dette er det sett krav til at skal gå til faglege utgreiingar og det er slik ikkje ført opp i planarbeidet).

Planprosessen medfører behov for registrering og betra kunnskapsgrunnlag i form av utarbeiding av ei rekke regionale temakart over heile planområdet. Fylkeskommunane føresetjast difor lik betaling knytt til prosjektleiing mm, men det gjerast oppmerksom på at fylkeskommunane i Telemark og Aust- Agder kan rekne med at det er behov for ei større grad av eigeninnsats for å kartlegge og etablere eit kunnskapsgrunnlag knytt til Austheia.

Vurdering frå fylkesrådmannen

Fylkesrådmannen syner til at det alt er ført ei sak om oppstart av denne fylkesdelplanen i møte i fylkesutvalet den 2008.

Fylkesrådmannen tilrår at det avsetjast inntil 300.000 kr årleg til planprosessen for åra 2009, 2010 og 2011.

I den grad det er behov for ekstra midlar til utgreiingar eller andre tiltak ut over denne økonomiske ramma vil det vere behov for å ta dette opp til vurdering i fylkeskommunen som eiga sak.

Det føresetjast likelydande vedtak i alle fylkeskommunane vedkomande finansiering av prosjektarbeidet.

Vedlegg:

Bestillingsbrev frå MD vedkomande oppstart av planarbeidet av 12.04.07

FYLKESDELPLAN FOR SETESDAL VESTHEI RYFYLKEHEIANE SETESDAL AUSTHEI – FORSLAG TIL PLANPROGRAM

UTSATT SAK 14: AVGRENSING AV FYLKESDELPLANOMRÅDET

Forslag til vedtak:

Styringsgruppa anbefaler at forslag til planavgrensning som foreligger etter drøftinger med kommunene, villreinnemnda og regionale fagmyndigheter sendes på høring sammen med planprogrammet.

Styringsgruppa presiserer at temakartet for villreinens biologiske leveområde, med en biologisk yttergrense, er ingen endelig grense for det nasjonale villreinområdet og det som i framtida skal defineres som et varig leveområde for villreinen. Grensen til det nasjonale leveområdet til villreinen blir avklart når fylkesdelplanen blir godkjent.

Styringsgruppa presiserer at planområdet må være omfattende nok til at en får avklart mulighetene for bruk, vern og verdiskaping.

Styringsgruppa presiserer at forslag til planavgrensning i planprogrammet ikke nødvendigvis er en endelig grense for planområdet. Planavgrensning vil være gjenstand for høring i forbindelse med høring av planprogrammet.

Før fylkesdelplanen er godkjent kan kommunene forvalte sine arealer i overensstemmelse med vedtatt og gjeldende kommuneplaner. Nye tiltak, som ikke er i samsvar med vedtatte planer, må forholde seg til temakartet for biologisk leveområde for villreinen.

AU innstiller til styringsgruppa:

Bakgrunn

Samla forslag til fylkesdelplanområde/planavgrensning blir lagt fram på møtet (kart).

På møte, 02.09.08, i styringsgruppa ble det vedtatt at planavgrensningen skulle drøftes planfaglig med kommunene.

Fylkeskommunene har på ulike måter drøftet avgrensning med kommunene, se nedenfor.

Administrativ plangruppe hadde møte med fylkesmennene v/miljøvern avdelingene, landbruksavdelingene, Villreinnemnda, SVR/ forvaltningssekretariatet og prosjektleder for "Gråberg til gull" den 7.11.08. Hensikten med møte var å få en forankring, innspill og dialog om planprogrammet med sentrale aktører. På dette møtet ble avgrensning av planområdet drøftet og vi fikk nyttige innspill.

Rogaland fylkeskommune hadde møte med kommunene den 30.10.08.

Alle møtte unntatt Strand kommune. På møtet ble avgrensning diskutert og en kom fram til et foreløpig utkast. Det ble konkludert med at avgrensningen må være "stor nok" for å kunne gjøre gode avveininger og avklaringer opp mot bruk og utvikling. Fylkeskommunen har digitalisert forslag til avgrensning og sendt det til kvalitetssikring hos kommunene.

Vest-Agder fylkeskommune hadde møte med kommunene 03.11.08. På møtet ble avgrensning diskutert. Det ble konkludert med at avgrensingen skulle være vid nok til at ulike problemstillinger kunne bli diskutert, jf. forslag til planprogram. Vi kom fram til et forslag til avgrensing, jf. planprogrammet.

Aust-Agder fylkeskommune sendte brev til kommunene med forslag til avgrensing, i begynnelsen av september. I ettertid har det pågått drøftinger med kommunene om dette forslaget.

Telemark fylkeskommune har prøvd å arrangere møte med kommunene, men de har vært opptatt med andre gjøremål til nå og møtene har blitt avlyst. Fylkeskommunen prøvde å få til møter med kommunene både før 1.12.08. og 17.12.08.

Hordaland fylkeskommune og Odda kommune er på administrativt nivå enige om følgende formulering når det gjelder planavgrensing; *"Ytre grense vert avklart i planprosessen, og i god tid*