



Heiplanen, høringsutkast juni 2011

Ordningsverdi: K21	Saksmappe: 2007/956	Løpenr.: 14018/2011	Saksbehandler: Tor Arne Eiken
Saksnr:	Utvalg: Forvaltningsutvalget Kommunestyret	Dato:	

Rådmannens forslag til vedtak:

Kvinesdal kommune viser til vurdering nedenfor og slutter seg til denne. Det ses som positivt at Heiplanen er utarbeida slik at spørsmål knytta til villreinens leveområde blir avklart. Når det gjelder arealsonering mener Kvinesdal kommune at grensa for nasjonalt villreinområde må gå nord for BUIN campen ved Bergetjørn. Utover dette tar Kvinesdal kommune forslag til arealsonering til etterretning.

Problemstillinga i få ord:

Kvinesdal kommune har mottatt regional plan for Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Setesdal Austhei (Heiplanen) som høringsutkast. Hovedintensjonen med planen er å sikre tilstrekkelige og varige leveområder for villrein. Planen inneholder retningslinjer som skal sikre en helhetlig arealforvaltning, og et bruk og vern perspektiv på arealressursene i og utenfor det nasjonale villreinområdet. Fullstendig utgave av planen kan leses på www.heiplanen.no under fane "Høring."

Saksopplysninger:

Fylkestingene i Hordaland, Rogaland, Vest- og Aust – Agder vedtok i 2008 at det skulle lages en regional plan for heieområdene Setesdal Vesthei, Ryfylkesheiene og Setesdal Austhei. Planen kalles heretter Heiplanen. Planområdet omfatter et areal på 11 400 km² fordelt på 5 fylker og 18 kommuner.

Hovedmålet med planen er

- *Det skal fastsettes en klar grense for et Nasjonalt villreinområde (NVO) som ivaretar villreinens arealbruk til ulike årstider.*
- *Det skal fastsettes retningslinjer og føringer for en helhetlig arealforvaltning i området som også ivaretar lokalsamfunnenes behov for en langsiktig positiv utvikling.*

I tillegg er det oppgitt flere delmål (s 9). Det er også lagt stor vekt på at bygdenes utviklingsmuligheter skal sikres.

Kommunestyret i Kvinesdal behandlet des. 2009 uttalelse til planprogram i Heiplanen. Vedtaket var da følgende:

Kvinesdal kommune har følgende merknader til planprogrammet:

- Planen må ta utgangspunkt i mest mulig oppdatert kunnskap, og innarbeide lokale villreinlag og grunneiere sitt syn på hva som er villreinens leveområde. Dette vil bidra til felles forståelse av situasjonen for villrein.
- Næringsbegrepet i den regionale planen må ha fokus for å gi dette arbeidet et konkret innhold.
- Da fylkeskommunen har ansvar for planarbeidet understrekes det at de har et stort ansvar for lokal forankring av planen, også det å fronte planen i distriktene/kommunene.
- Det bør vurderes om grunneiersida skal ha en plass i referansegruppa (jfr. forslag til organisasjonsmodell).

Nå er selve planutkastet sendt på høring til fylkesting og kommuner som er berørt av planen, med høringsfrist 15. nov.

Kort sammendrag av planen er følgende punkt:

1. Heiplanen erstatter Fylkesdelplan for Setesdal Vesthei Ryfylkeheiene (2005) og utvider planområdet med Setesdal Austhei.

2. Vedtatte reguleringsplaner, kommunedelplaner, kommuneplaner og andre fylkesdel(regional)planer gjelder.

3. Heiplanen gir mål og retningslinjer for framtidig forvaltning av planområdet. Retningslinjene og tilpassede arealformål skal innarbeides i kommuneplanene. Heiplanen gir også rammer for saksbehandling av eventuelle dispensasjonssøknader.

4. Hensynssoner brukes på plankartet som virkemiddel etter plan- og bygningsloven. Det etableres følgende hensynssoner:

- Nasjonalt villreinområde (NVO)
- Villrein
- Bygdeutvikling
- Trekkområder

5. Det er i første rekke hensynet til villreinen som er avklart i denne planen. Det innebærer at øvrige arealhensyn (natur, kulturminner/-miljøer, friluftsliv, landskap mm) ikke er avklart. Nevnte hensyn må ivaretas gjennom ordinær kommuneplanlegging. Denne planen gir følgende avklaringer:

- I Nasjonalt villreinområde (NVO) skal villreinen ha fortrinn
- I hensynssone villrein skal en gjennom konsekvensutredning avklare forholdet til villreinen
- I hensynssone trekkområder skal villreinens interesser ang. trekk prioriteres.
- I hensynssone bygdeutvikling er hensynet til villreininteressene avklart.

6. Ved revidering av kommuneplan skal det - i samarbeid med regionale myndigheter - vurderes utarbeiding av kommunale sti- og løypeplaner med rekkefølgekrav til nye og eksisterende hytte- og reiselivsområder under utvikling.

7. Det skal vurderes å lage kommunal plan for motorferdsel, gjerne i samarbeid med nabokommuner. Kommunene må i behandling av enkeltsaker etter lov om motorferdsel i utmark ta sikte på å styrke næringsgrunnlaget til lokale aktører gjennom å gi løyver til næringskjøring.

8. Den formelle forvaltningen av verneområdene endres ikke gjennom Heiplanen. Hensynet til villrein i og utenfor verneområdene blir forsterket ved oppretting av hensynssone Nasjonalt villreinområde mm.

9. Nasjonalt villreinområde og hensynssone villrein utgjør ikke grenser for jaktforvaltning,

dvs. tellende areal og valdgrenser. Slike grenser settes av Villreinnemnda i samarbeid med Villreinlagene, etter kriterier gitt i nasjonale forskrifter.

10. Nasjonalt villreinområde skal inngå i en Europeisk villreinregion, sammen med Hardangervidda og Norefjella.

Planarbeidet har vært organisert som et prosjekt med ei politisk styringsgruppe, ei planfaglig nettverksgruppe og et sekretariat med prosjektleder. Ordføreren har deltatt i styringsgruppa, og administrasjonen har deltatt i nettverksgruppa. Det har også vært åpne informasjonsmøter med grunneiere og interessenter.

Regionale planer som denne utarbeides i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser og rettslig bindende arealbruk for områdene blir først fastlagt gjennom revisjon og vedtak av kommuneplan i den enkelte kommune. Det er benyttet begrepet "hensynssoner" for å avgrense soner i plankartet. Følgende 4 soner benyttes: "nasjonale villreinområder," "villrein," "trekkområder," og "byggdeutvikling." For disse sonene er det utarbeida retningslinjer som skal følges opp i videre kommunal saksbehandling.

Vedlagt følger kart som viser forslag til soner i Kvinesdal kommune.

Rådmannens vurdering:

Det har vært et svært omfattende arbeid å komme frem til det høringsutkastet som nå foreligger. Det vurderes som svært positivt at en nå får klargjort grenser for villreinens områdebruk. Arbeidet har medført at det har blitt ryddet opp i praktisering av ulike soner for villreinens områdebruk. Dette har tidligere vært vanskelig i en del arealsaker nord i kommunen da det har vært diskusjon om ulike viltkart som grunnlag for villreinens områdebruk. Kommunen har deltatt aktivt i flere møter for å komme frem til en grense som en mener er mest mulig faglig rett sett opp mot villreinens områdebruk. Prosjektleder har også deltatt aktivt på møter med kommunen og grunneiere for at alle berørte skal være best mulig orientert.

Det savnes imidlertid mer fokus på næringsbegrepet i planen, sett opp mot kommunens høringsuttalelse i 2009. Tiltak i byggdeutviklingssona slik den er representert nå oppfattes å kreve ordinær saksbehandling etter gjeldende lovverk, eks. plan- og bygningsloven, uten at heiplanen tilrettelegger for næring i større grad i byggdeutviklingssona. Regionalplanen skulle etter planprogrammet avklare muligheter for verdiskaping, med forslaget som nå er sendt på høring overlater dette til nye prosesser med de rammene som er gitt i planen. For kommunene vil det da være naturlig at det benyttes ordinære kommuneplanprosesser til dette arbeidet. Dette kan eventuelt støttes av regionalplan for næringsutvikling i utmarka styrt av fylkeskommunen da de har fått styrket sin rolle som regional utviklingsaktør.

Ellers går området som i denne planen er avsatt til nasjonalt villreinområde ut over det området som ligger inne i verneområdet til Setesdal Vesthei – Ryfylkeheiane (SVR). Området vil opere som bufferområde mot SVR. Formålet med SVR var å "ta vare på eit sammanhengande fjellområde som leveområde for den sørlegaste villreinstamma i Europa." Det kan således stilles spørsmål med om det er behov for å trekke hensynssona for villrein utover grensa for SVR. Imidlertid har tidligere kartlegging av villreininteresser vært over områder som er mye større i utstrekning enn det forslaget som nå foreligger. Kartet som er laget i denne høringa er fremmet etter flere diskusjoner med bl. annet fylkesmann. Etter kommunens vurdering kan en

i all hovedsak enes om det forslag som nå foreligger for Kvinesdal sin del med ett unntak.

Etter at en har fått oversendt forslag til grenser og lagt disse over i kommunens kartsystem ser en at grensa for nasjonalt villreinområde går tvers over Bergetjørn (nord for Knaben), hvor det i sommer ble åpnet et prosjekt for barn og unge i naturen (BUIN). Prosjektet består i at det er bygd gapahuker som skal benyttes i friluftssamenheng, bl. annet av Knaben Fjellhest og Knaben Leirskole. Det vil derfor være uhensiktsmessig at dette området innlemmes i nasjonalt villreinområde. Ut fra dette bør grensa for nasjonalt villreinområde gå nord for nevnte BUIN camp på Bergetjønn.

6722:

Økonomi

Levekår og likestilling

Klima/miljø

Barn og unges oppvekstvilkår

Vurdert i saksframstillingen: Ikke relevant:

Vedlegg

1 Kart Heiplanen Høring 2011